

Strasbourg, 2018.1.16.
COM(2018) 28 final

ANNEXES 1 to 3

MELLÉKLETEK

a következőhöz:

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának

A műanyagok körforgásos gazdaságban betöltött szerepével kapcsolatos európai stratégia

{SWD(2018) 16 final}

I. MELLÉKLET

A stratégia végrehajtását célzó jövőbeni uniós intézkedések jegyzéke

Intézkedések	Ütemezés
A műanyag-újrahasznosítás gazdaságosságának és minőségének javítása	
<p>A terméktervezés javítására irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló irányelv jövőbeni felülvizsgálatának előkészítése: A Bizottságnak meg kell kezdenie az új, összehangolt szabályokkal kapcsolatos munkát annak biztosítása érdekében, hogy 2030-ra az uniós piacon értékesített összes műanyag csomagolás költséghatékonyan újrafelhasználható vagy újrahasznosítható legyen. - a „Közlemény a körforgásos gazdaságról szóló csomag végrehajtásáról: a vegyi anyagokkal, a termékkel és a hulladékkal kapcsolatos jogszabályok közötti kapcsolódási pontok kezelésének lehetőségei” című COM (2018) 32. számú dokumentumban foglaltak követése: a vegyi anyagok nyomkövethetőségének javítása és az újrafeldolgozási áramokban előforduló maradványanyagok problémájának kezelése - a környezetbarát tervezéssel kapcsolatos új intézkedések: a műanyagok újrahasznosíthatóságát elősegítő követelmények megfontolása 	<p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>folyamatosan</p>
<p>Az újrafeldolgozott összetevők használatának fokozására irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - az ipari szereplőket és a közigazgatási szerveket célzó, uniós szintű vállalási kampány elindítása - az újrafeldolgozott összetevők felhasználását előmozdító szabályozási és gazdasági ösztönzők értékelése, különösen az alábbiakkal összefüggésben: <ul style="list-style-type: none"> - a csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló irányelv felülvizsgálata (lásd fent) - az építési termékekről szóló rendelet értékelése/felülvizsgálata - az elhasználandó járművekről szóló irányelv értékelése/felülvizsgálata - az élelmiszerekkel érintkező anyagok vonatkozásában: a műanyag-újrafeldolgozási eljárásokra vonatkozó, függőben lévő engedélyezési eljárások gyors lezárása, a szennyező anyagok jobb jellemzése, valamint ellenőrzési rendszer bevezetése - az Európai Szabványügyi Bizottsággal együttműködésben minőségi szabványok kidolgozása a válogatott műanyag hulladékokra és az újrafeldolgozott műanyagokra vonatkozóan - Ecolabel és zöld közbeszerzés: az újrafeldolgozott műanyagok használatának további ösztönzése, többek között megfelelő ellenőrzési módszerek kidolgozása révén 	<p>2018 első negyedévtől harmadik negyedévéig</p> <p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>folyamatosan</p> <p>2018</p> <p>2018-tól kezdődően</p>
<p>A műanyag hulladék elkülönített gyűjtésének javítására irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - új iránymutatás kiadása a hulladékok elkülönített gyűjtésére és válogatására vonatkozóan - az elkülönített gyűjtéssel kapcsolatos meglévő kötelezettségek jobb végrehajtásának biztosítása, többek között a hulladékokkal kapcsolatos jogszabályok folyamatban lévő felülvizsgálata keretében 	<p>2019</p> <p>folyamatosan</p>
A műanyag hulladék mennyiségének mérséklése és a szemetelés visszaszorítása	
<p>Az egyszer használatos műanyagok mennyiségének csökkentésére irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nyilvános konzultáció elindítását is magában foglaló elemző munka, melynek célja az egyszer használatos műanyagokról szóló jogalkotási kezdeményezés hatályának meghatározása 	<p>folyamatosan</p>
<p>A tengeri hulladék tengeri szennyezőforrásaival kapcsolatos problémák kezelésére irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - jogalkotási javaslat elfogadása a hajókról származó hulladék leadására alkalmas kikötői befogadólétesítményekről - a tengeren hátrahagyott vagy elvesztett halászeszközök mennyiségének csökkentését célzó intézkedések (például újrahasznosítási célok, kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerek, újrahasznosítási alapok vagy betétdíjrendszerek) kidolgozása - az akvakultúrából kikerülő műanyag mennyiségének korlátozását célzó intézkedések (például esetleg az elérhető legjobb technikákat ismertető referenciadokumentum) kidolgozása 	<p>2018. első negyedév</p> <p>2018-tól kezdődően</p>

<p>A tengeri hulladék mennyiségének hatékonyabb mérséklésére és nyomon követésére irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a tengeri hulladék – többek között a mikroműanyagok – jobb nyomon követése és feltérképezése uniós szinten összehangolt módszerek alapján - a tagállamok támogatása a tengervédelmi stratégiáról szóló keretirányelv égisze alatt megvalósuló, tengeri hulladékkal kapcsolatos intézkedési programjaik, és ennek keretében a hulladékokról szóló keretirányelv szerinti tagállami hulladékgazdálkodási tervekkel való kapcsolódási pontok terén 	<p>2018-tól kezdődően</p>
<p>A komposztálható és biológiailag lebontható műanyagokkal kapcsolatos fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a komposztálható és biológiailag lebontható műanyagok meghatározására és címkézésére vonatkozó összehangolt szabályokkal kapcsolatos munka megkezdése - életciklus-elemzés végzése annak azonosítása érdekében, hogy milyen feltételek mellett előnyös az ilyen műanyagok használata, valamint az azonosított alkalmazási módok kritériumainak meghatározására - az oxidatív biológiai úton lebontható műanyagok használatának korlátozására irányuló folyamat elindítása a REACH keretében 	<p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>folyamatosan</p>
<p>A mikroműanyagok okozta szennyezés mérséklésére irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a termékekhez szándékosan hozzáadott mikroműanyagok használatának korlátozására irányuló folyamat elindítása a REACH keretében - a gumiabroncsokból, textiltermékekből és festékekből véletlenül a környezetbe jutó mikroműanyagok mennyiségének csökkentését célzó szakpolitikai alternatívák (például a gumiabroncsok kialakítására [adott esetben a kopásállóságra és a tartósságra] vonatkozó minimumkövetelmények és/vagy tájékoztatói követelmények [ideértve adott esetben a címkézést], a textiltermékekből és gumiabroncsokból származó mikroműanyagokkal kapcsolatos értékelési módszerek tájékoztatói [ideértve esetleg a címkézést], illetve minimumkövetelményekkel ötvözve, célzott kutatási és fejlesztési támogatások) vizsgálata - a műanyagpellet szétszóródásának csökkentését célzó intézkedések kidolgozása (például a műanyagellátási lánc egészére kiterjedő tanúsítási rendszer és/vagy az elérhető legjobb technikákat ismertető referenciadokumentum az ipari kibocsátásokról szóló irányelv értelmében) - a települési szennyvíz kezeléséről szóló irányelv értékelése: annak értékelése, hogy mennyire hatékony a mikroműanyagok felfogása és eltávolítása 	<p>folyamatosan</p> <p>folyamatosan</p> <p>2018 első negyedévtől kezdődően</p> <p>folyamatosan</p>
<p>Az innováció és a beruházások körforgásos megoldások felé való terelése</p>	
<p>Az értékláncot érintő beruházások és innováció előmozdítására irányuló fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerek keretében fizetendő díjaknak a tervezési döntések környezetbarátsága alapján való meghatározásáról szóló bizottsági iránymutatás - a <i>körforgásos gazdaság</i> nemrég létrehozott <i>pénzügyi támogató platformjának</i> ajánlásai - egy olyan, a magánszektor irányította beruházási alap megvalósíthatóságának vizsgálata, melynek feladata az elsődleges műanyaggyártás környezeti hatásainak csökkentését célzó innovatív megoldásokba és új technológiákba való beruházások finanszírozása - közvetlen pénzügyi támogatás nyújtása az infrastruktúra fejlesztéséhez és az innovációs tevékenységekhez az Európai Stratégiai Beruházási Alapból és más uniós finanszírozási eszközökből (például: strukturális alapokból, valamint az intelligens szakosodási stratégia és a Horizont 2020 keretében) - a műanyaggyártásban használt alternatív alapanyagok életciklus-hatásvizsgálatával kapcsolatos munka folytatása - a műanyagokkal kapcsolatos stratégiai kutatási és innovációs terv kidolgozása, amely kijelöli a jövőbeni finanszírozási döntések irányát 	<p>2019</p> <p>2018 közepe</p> <p>2019 közepéig</p> <p>folyamatosan</p> <p>2018-tól kezdődően</p> <p>2018. második negyedév</p>
<p>A globális fellépés előnyünkre fordítása</p>	
<p>A kulcsfontosságú régiókra összpontosító fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kelet- és Délkelet-Ázsiában a műanyag hulladék és a tengeri hulladék mennyiségének csökkentésére, valamint a fenntartható felhasználás és gyártás támogatására, a hulladékhierarchia és a kiterjesztett gyártói felelősség előmozdítására, valamint a halászeszközök tengerből való eltávolításának javítására irányuló projekt 	<p>2018-tól kezdődően</p>

<ul style="list-style-type: none"> - a Földközi-tenger műanyagszennyezettségének csökkentésére irányuló célzott fellépési lehetőségek vizsgálata a barcelonai egyezmény végrehajtásának támogatása érdekében - együttműködés annak megelőzése érdekében, hogy a világ nagyobb folyómedreibe műanyag hulladék kerüljön 	
<p>A műanyagokkal kapcsolatos többoldalú kezdeményezéseket támogató fellépések</p> <ul style="list-style-type: none"> - a műanyagokkal és a tengeri hulladékkal kapcsolatos ismételt szerepvállalás olyan fórumokon, mint az ENSZ, a G7-ek, a G20-ak, a MARPOL-egyezmény és a regionális tengeri egyezmények, és ennek keretében többek között a halászattal és az akvakultúrával kapcsolatos gyakorlati eszközök és célzott fellépések kidolgozása - a Bázeli Egyezmény keretében megvalósuló – és különösen a környezetkímélő hulladékgazdálkodással kapcsolatos eszközrendszer végrehajtását célzó – fellépések támogatása 	2018-tól kezdődően
<p>Nem uniós országokkal folytatott kétoldalú együttműködéshez kapcsolódó fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a körforgásos műanyag gazdaság előmozdítása a nem uniós országokban kereskedelmi, ipari és környezeti szakpolitikai párbeszédnek révén, valamint a gazdasági diplomácia eszközeivel - kétoldalú, regionális és tematikus finanszírozás alkalmazása az EU fejlesztési, szomszédsági és bővítési politikáiban a műanyagokkal kapcsolatos stratégiának a hulladékmegelőzés és a megfelelő hulladékkezelés révén történő támogatása, valamint a körforgásos gazdaság előmozdítása érdekében programok és eszközök, többek között a zöld gazdaságra való átállást célzó „Switch to Green” programok és a külső beruházási terv keretében végzett tevékenységek 	2018-tól kezdődően
<p>A nemzetközi kereskedelemmel kapcsolatos fellépések:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a válogatott műanyag hulladékokra és az újrafeldolgozott műanyagokra vonatkozó nemzetközi ágazati szabványok kidolgozásának támogatása - annak biztosítása, hogy az exportált műanyag hulladék kezelése az uniós hulladékszállítási rendelettel megfelelő összhangban történjen - az EU-ban és a harmadik országokban működő újrafeldolgozó létesítményekre vonatkozó uniós tanúsítási rendszer kidolgozásának támogatása 	2018-tól kezdődően

II. MELLÉKLET

A nemzeti hatóságok és az iparági szereplők számára ajánlott intézkedések jegyzéke

A műanyag-újrahasznosítás gazdaságosságának és minőségének javítását szolgáló kulcsintézkedések
A Bizottság arra biztatja a nemzeti és regionális hatóságokat, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ a közbeszerzések során részesítsék előnyben az újrafelhasználható és újrafeldolgozott műanyagokat;➤ jobban használják ki az adóztatás és más gazdasági eszközök kínálta lehetőségeket annak érdekében, hogy<ul style="list-style-type: none">– jutalmazzák az újrafeldolgozott műanyagok felhasználását és részesítsék előnyben az újrafelhasználást és az újrahasznosítást a lerakással és az égetéssel szemben;– fokozzák és javítják a műanyag hulladék elkülönített gyűjtését➤ az érintett ágazatokkal egyeztetve vezessenek be jól kialakított kiterjesztett gyártói felelősségi és/vagy betétdíjrendszereket➤ tegyenek önkéntes vállalásokat a stratégia célkitűzéseinek támogatása érdekében, különösen az újrafeldolgozott műanyagok felhasználása terén
A Bizottság arra biztatja az ipari szereplőket, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ tegyenek konkrét lépéseket az értéklánc különböző szereplői közötti párbeszéd és együttműködés javítása érdekében, különösen az anyag- és terméktervezés területén➤ tegyenek önkéntes vállalásokat a stratégia célkitűzéseinek támogatása érdekében, különösen az újrafeldolgozott műanyagok felhasználása terén
A műanyag hulladék mennyiségének mérséklését és a szemetelés visszaszorítását szolgáló kulcsintézkedések
A Bizottság arra biztatja a nemzeti és regionális hatóságokat, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ növeljék az emberek tudatosságát a szemeteléssel kapcsolatban és vegyék fontolóra bírságok alkalmazását ott, ahol ilyenek még nincsenek érvényben mozdítsák elő a tengerpartok megtisztítását célzó tevékenységeket➤ fokozzák a hulladékgyűjtést különösen a tengerpartok közelében, valamint javítják a hulladékgazdálkodásért, valamint a vízi és a tengeri környezetért felelős hatóságok közötti együttműködést➤ fokozzák az illegális és az előírásoknak nem megfelelő hulladéklerakók felszámolására irányuló erőfeszítéseket➤ uniós szinten összehangolt módszerek alapján dolgozzák ki a tengeri hulladék nyomon követésének nemzeti rendszerét➤ vállaljanak szerepet regionális tengeri egyezményekben, különösen a tengeri hulladék elleni küzdelemre irányuló regionális tervek kidolgozása céljából➤ vegyék fontolóra kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerek alkalmazását különösen azzal a céllal, hogy ösztönözzék a környezetbe juttatott halászeszközök összegyűjtését és a mezőgazdasági műanyagok újrahasznosítását➤ vegyék fontolóra betétdíj-visszatérítés bevezetését, különösen az italos palackokra vonatkozóan
A Bizottság arra biztatja az ipari szereplőket, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ népszerűsítsék az egyszer használatos műanyag termékek létező alternatíváinak használatát (például a vendéglátás és az elvitelre készített élelmiszerek területén), amennyiben ezek az alternatív megoldások környezeti előnnyel járnak➤ kössenek és hajtsanak végre ágazatközi megállapodásokat a környezetbe kerülő mikroműanyagok mennyiségének csökkentése érdekében➤ hozzanak intézkedéseket a műanyag pelleték szétszóródásának megelőzése érdekében
Az innováció és a beruházások körforgásos megoldások felé való terelését szolgáló kulcsintézkedések
A Bizottság arra biztatja a nemzeti, regionális és helyhatóságokat, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ használják jobban a gazdasági eszközöket, különösen a hulladéklerakási és a hulladékégetési költségek növelése, valamint a műanyag hulladék újrahasznosításának előmozdítása és a hulladékkeletkezés megelőzése érdekében➤ használják ki jobban a közbeszerzés és a finanszírozás nyújtotta lehetőségeket a műanyag hulladék-keletkezés megelőzésének és a műanyagok újrahasznosításának támogatása érdekében
A Bizottság arra biztatja az ipari szereplőket, hogy <ul style="list-style-type: none">➤ növeljék az infrastrukturális és K+F beruházásokat a stratégia célkitűzéseinek elérése szempontjából közvetlen jelentőséggel bíró területeken➤ vegyenek részt a műanyaggyártás környezeti externáliáinak ellensúlyozására létrehozandó magánberuházási alap létrehozásával kapcsolatos munkában

A globális fellépés előnyünkre fordítását szolgáló kulcsintézkedések

A Bizottság arra biztatja a nemzeti és regionális hatóságokat – a nem uniós országok hatóságait is beleértve –, hogy

- vállaljanak szerepet a nemzetközi fórumokon a tengeri hulladék növekvő mennyiségéből fakadó problémákra adható globális válaszok kidolgozásában
- lépjenek fel belföldön a környezetbe jutó hulladék mennyiségének csökkentése, a műanyag hulladék keletkezésének megelőzése és az újrahasznosítás növelése érdekében

A Bizottság arra biztatja az ipari szereplőket, hogy

- a műanyagokra vonatkozó globális protokoll kidolgozása révén vállaljanak aktív szerepet az integrált, határokon átívelő, körforgásos műanyaggazdálkodás támogatásában

III. MELLÉKLET

Vállalási kampány

1. Az Európai Bizottság felkéri az érdekelt feleket, hogy tegyenek önkéntes vállalásokat az újrafeldolgozott műanyagok felhasználásának növelése érdekében. A cél annak biztosítása, hogy 2025-ig 10 millió tonnányi újrafeldolgozott műanyagot használjanak fel új termékek gyártásához az uniós piacon.
2. Az érdekelt vállalatok és/vagy ipari szövetségek 2018. június 30-ig jelenthetik be vállalásaikat a következő e-mail-címen: *GROW-ENV-RPLASTICS-PLEDGE@ec.europa.eu*
3. Az Európai Bizottság arra kéri az érdekelt feleket, hogy vállalásaik elküldésével egy időben szolgáltatassanak adatokat arra vonatkozóan, hogy vállalásuk miként járul hozzá az (1) bekezdésben meghatározott mennyiségi célkitűzés eléréséhez. Az ilyen adatokat a Bizottság bizalmas adatként kezeli, és kizárólag a mennyiségi célkitűzés elérése felé tett összesített előrehaladás nyomon követésére használja fel. A vállalásokat minőség-ellenőrzésnek vetik alá, valamint értékelik megbízhatóságukat és a megadott határidők betartására való alkalmasságukat.
4. A Bizottság örömmel veszi, ha az érintett felek az újrafeldolgozott összetevőkre vonatkozó vállalásaik beküldése mellett a stratégia szempontjából releváns más aspektusokkal (például az újrahasználatra való tervezés) kapcsolatban is vállalásokat tesznek.
5. A beérkezett vállalásokat közzéteszik egy külön e célra létrehozott weboldalon.
6. A Bizottság 2018. október 31-ig ismerteti a beérkezett vállalásokra, valamint azoknak az (1) bekezdésben meghatározott mennyiségi célkitűzés eléréséhez való hozzájárulására vonatkozó értékelést. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a hozzájárulás nem elégséges, dolgozni kezd a lehetséges következő lépéseken, a szabályozási fellépést is ideértve.